

**Аналитическая справка по внутреннему анализу коррупционных рисков
КГУ «Дом ребенка» КГУ «Управление здравоохранения СКО»
КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области»**

г. Петропавловск

«12» 06 2026г.

В соответствии с п.2 ст.8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, на основании приказа КГУ «Дом ребенка» КГУ «Управление здравоохранения СКО» КГУ «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области» (далее – Дом ребенка) рабочей группой проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности Дома ребенка.

Внутренним анализом охвачен период с 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года. Внутренний анализ проведен с 6 января по 14 февраля 2025г.

Направления внутреннего анализа коррупционных рисков:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность учреждения;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

Анализ проведен по следующим индикаторам возможных коррупционных рисков: наличие дискреционных полномочий и норм; оценка коррупциогенности норм/положений на предмет вероятности коррупционных проявлений при их применении; соответствие или противоречие норм/положений правилам юридической техники, возможные дефекты норм; изучение правовых актов и внутренних документов во взаимосвязи с другими актами и документами.

Информация о Предприятии: Дом ребенка функционирует согласно Постановления акимата Северо-Казахстанской области № 110 от 03 марта 2017 года, и является специализированным учреждением организации здравоохранения, осуществляющим функции предназначенные для воспитания и оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям оставшимся без попечения родителей, предоставлению психолого-педагогического сопровождения семьям с риском отказа от ребенка.

Учредителем Дома ребенка, осуществляющим по отношению к нему функции субъекта права государственной коммунальной собственности, является местный исполнительный орган — акимат Северо-Казахстанской области. Уполномоченным органом Дома ребенка является государственное учреждение «Управление здравоохранения области акимата Северо-Казахстанской области» (далее — уполномоченный орган).

Дом ребенка не является:

- Услугодателем,
- Не осуществляет разрешительных функций,
- Не осуществляет контрольно-надзорных функций.

Основным предметом деятельности является создание детям благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, воспитание и оказание медицинской помощи детям-сиротам и детям оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, детям с дефектами умственного и физического развития от рождения до четырех лет, предоставлению психолого-педагогического сопровождения семьям с риском отказа от ребенка.

Дом ребенка проводит лечебно-профилактическую работу с детьми от рождения до четырехлетнего возраста:

- с дефектами умственного и физического развития с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики с органическим поражением центральной нервной системы без нарушения психики, в том числе — с детскими церебральными параличами;
- с нарушением функций опорно-двигательного аппарата и другими дефектами физического развития, без нарушения психики;
- с нарушением слуха и речи (глухонемые, оглохшие, тугоухие);
- с нарушением речи (заикающиеся, с алалией и другими нарушениями речи);
- с нарушением зрения (слепые, слабовидящие);
- с туберкулезной интоксикацией, малыми и затихающими формами туберкулеза;

- с олигофренией в степени имбецильности, идиотии;
- со слабоумием после перенесенных органических поражений головного мозга;
- с умственной отсталостью всех степеней при наличии грубых нарушений двигательных функций.

Разрешительные документы, выданные уполномоченными органами Дому ребенка:

Медицинская деятельность

- Медицинская реабилитология
- Лечебная физкультура
- Массаж - Физиотерапия
- Стационарная медицинская помощь детскому населению
- по специальностям
- Невропатология
- Педиатрия: общая
- Первичная медико-санитарная помощь
- Скорая медицинская помощь
- Доврачебная помощь

Деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в области здравоохранения.

- Деятельность в сфере оборота психотропных веществ (в системе здравоохранения)
- Использование психотропных веществ
- Уничтожение психотропных веществ
- Распределение психотропных веществ
- Приобретение психотропных веществ
- Хранение психотропных веществ

Официальный сайт <https://domrebenka.sko.kz/>

Нормативные акты, рассмотренные в ходе внутреннего анализа коррупционных рисков.

Дом ребенка в своей деятельности руководствуется:

Закон Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках»,

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года № 320 Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 августа 2009 года № 1210 «Об утверждении норм расходов горюче-смазочных материалов для государственных органов Республики Казахстан и расходов на содержание автотранспорта».

Приказ Министерства просвещения РК от 31.08.2022г. № 385 "Об утверждении Типовых правил деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов",

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года ДСМ-305/2020 «Об утверждении номенклатуры специальностей и специализаций в области здравоохранения, номенклатуры и квалификационных характеристик должностей работников системы здравоохранения».

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 апреля 2023 года № 65 «Об утверждении стандарта организации оказания медицинской реабилитации»,

«Правил осуществления государственных закупок», утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан, 11.12.2015г. № 648.

Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 июня 2016 года №412 «Об утверждении Правил приобретения товаров и услуг организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка».

Положение коммунального государственного учреждения «Дом ребенка» коммунального государственного учреждения «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области».

Управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционным рискам. На момент проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в штате работает 85 сотрудника, состоящий из педагогического, медицинского, технического и административно-хозяйственного персонала. Руководителем Дома ребенка является директор с 22 февраля 2022 года по 03 июня 2025 года Кашенцева С.Т., с 04 июня 2025 года по настоящее время Кудайбергенов А.Э. в соответствии с приказом/распоряжением УЗ от 04 июня 2025 года №31-л.

Движение кадров за 2025 год

Должности	Всего на конец отчетного года	в том числе:						
		врачи	средний медперсонал	Младший медперсонал	прочий персонал	из них педагогов	психологов	социальных работников
Штатные	105	3	13	16	73	40	1,5	1
Занятые	82,5	3	11	16	52,5	32,25	1	0
Физические лица (основные работники)	85	3	11	16	55	32	1	

В КГУ Дом ребенка общая численность сотрудников за 2025 год составила 85 человек, из которых в течение года 13 человек уволилось и 13 человек принято.

Врачебный и средний медицинский персонал:

За 2025 год в КГУ «Дом ребенка» общая численность врачей составила 3, среди которых 1-врач-педиатр, 1 - врач- невропатолог, 1-директор.

Среди среднего медицинского персонала общая численность составила 11 физ.лиц приема и увольнения не было.

Педагогический персонал:

За 2025 год среди педагогического персонала КГУ «Дом ребенка» общая численность составила 33 работника, было уволено 2 работника (причина увольнения по собственному желанию) среди которых: 2-воспитателя

Принято среди педагогического персонала 1 человек: 1- воспитатель

Административно-хозяйственный персонал

За 2025 год среди административно-хозяйственного персонала КГУ «Дом ребенка» общая численность составила 39 физ.лиц было уволено 9 работников (причина увольнения по собственному желанию среди которых: Санитарка-няня – 3, менеджер по ГЗ– 1, экономист -1, воспитатель – 1, психолог -1, инструктор ЛФК-1, преподаватель ка.языка-1

Принято среди АХП 9 человек: 1- бухгалтер ТМЗ, 4-санитарка-няня, 1-менеджер по ГЗ, 1-воспитатель, 1-психолог, 1-экономист

На 31 декабря работники по совместительству 7 человек, пед.работники 33, медработники, прочие работники 11.

Все работники соответствуют квалификационным требованиям, утвержденным приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года ДСМ-305/2020 «Об утверждении номенклатуры специальностей и специализаций в области здравоохранения, номенклатуры и квалификационных характеристик должностей работников системы здравоохранения».

Информация о вакансиях своевременно размещается на электронной бирже труда Enbek.kz. Так как, Дом ребенка, является учреждением работающим с несовершеннолетними детьми при приеме на работу, во избежание неправомерного принятия на работу лиц совершивших коррупционные и иные правонарушения от кандидатов перед приемом на работу предоставляется справка с Е-gov «О наличии либо отсутствии сведений о совершении лицом коррупционного преступления».

За анализируемый период работники Дома ребенка не привлекались к ответственности предусмотренной законом, за коррупционные преступления и правонарушения.

Урегулирование конфликта интересов. В ходе анализа фактов совместной службы близких родственников, супругов и свойственников непосредственно в подчинении директора не выявлено. Совместно работающие близкие родственники (Аниченкова А.Р. врач-невропатолог и Аниченкова К.Д. логопед), данные работники не являются в прямом подчинении, по должностным обязанностям выполняют разные функции и не являются лицами, занимающими должность, подверженных конфликту интересов и коррупционным рискам.

В соответствии со ст.12 «Антикоррупционные ограничения» и ст.16 «Конфликт интересов» Закона РК «О противодействии коррупции» принимаются меры при трудоустройстве, формировании должностных инструкций. Отдельно лицами (к примеру, главный бухгалтер, работники бухгалтерии, патронажная сестра, главная медсестра, завсклад), указанными в реестре должностей по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков принимают на себя письменные ограничения, которые хранятся в личном деле работника. Также, в КГУ «Дом ребенка» работают близкие родственники, но согласно функционалу и выполняемой штатной должности. Наступивших коррупционных рисков и конфликта интересов не выявлено.

Медицинская помощь.

Функции предназначенные для воспитания и оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям оставшимся без попечения родителей:

За 2025 год в Дом ребенка поступило 23 ребенка, выбыло 21 ребенка (по усыновлению/удочерению - 0, под опеку и попечительство, в дома семейного типа - 0, в другие учреждения - 21 ребенок, 1 ребенок умер). По состоянию на 31 декабря 2025 года в Доме ребенка находилось 21 ребенок.

Оказано реабилитационной помощи 289 ребенку, из них детям находящимся в семье 245.

Дети направляются на реабилитацию в соответствии с направлением, выданное управлением здравоохранения.

Психолого-педагогическое сопровождение.

Функции по предоставлению психолого-педагогического сопровождения семьям с риском отказа от ребенка:

В Доме ребенка функционирует группа сенсорно-моторного развития по методике Марии Монтессори для детей с ЗПР, синдром Дауна, ДПП.

Исходя из потребностей и возможностей данная группа условно разделена на 3 зоны:

1. зона сенсорного развития;
2. зона практической жизни;
3. зона двигательного развития.

В 2025 году 245 семьям и 9 одиноким родителям оказано психолого-педагогическое сопровождение.

В Дом ребенка с 1 января по 31 декабря 2025 года находилось 21 ребенок, из которых 21 – ОБПР, 0 – ТЖС, 32 ребенка в дневной группе.

По статусам:

ЛРП- в отношении 6 детей

ОРП- в отношении 7 детей

По акту об оставлении 6 детей

Заявления об отказе, в связи с тяжелыми диагнозами на 2 детей.

Педагогический совет. Педагогический совет действует на основании приказа Министерства просвещения РК от 31.08.2022г. № 385 "Об утверждении Типовых правил деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов", функции направлены на определение приоритетных направлений деятельности организации и повышения профессиональной компетентности педагогов, проведено в 2025 году 5 советов.

Опека, усыновление/удочерение, патронаж, попечительство. Проводится на основании разрешения о передаче на усыновление на основании заключения комиссии об обоснованности и о соответствии усыновления интересам ребенка.

При выполнении мероприятий по усыновлению в настоящее время коррупционные риски минимизированы, взаимоотношения возникают лишь после приема посетителей направлением на знакомство с ребенком.

Риски (потенциальные):

- 1) предоставление сведений за вознаграждение претендентам на усыновление поступлении ребенка, обладающего правом на усыновление (удочерение);
- 2) при наличии данных у третьих лиц по усыновлению детей, являющихся тайной разглашение информации за определенное вознаграждение;
- 3) оказание индивидуальной помощи претендентам на усыновление за вознаграждение в виде сообщения информации и сведения, облегчающее кандидату на усыновление получении желаемого результата.

Рекомендации:

- составить и включить в перечень конфиденциальной информации информацию о детях и посещаемых лицах с разрешения уполномоченных органов.

Финансовый блок. Освоение и распределение финансовых средств. Дом ребенка финансируется исключительно из бюджетных средств, полученных в порядке, определенном бюджетным законодательством Республики Казахстан. Денежные средства поступают в Управление здравоохранения Северо-Казахстанской области. Финансирование распределено на следующие спецификации: «111» «Оплата труда», «113» «Компенсационные выплаты», «116» «Обязательные пенсионные взносы работодателя (ОПВР)», «121» «Социальный налог» «122» «Социальные отчисления», «124» «Отчисления на обязательное социальное медицинское страхование (ООСМС)».

Согласно законодательству РК нормы расхода топлива, которые можно использовать при списании, регулируются Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 августа 2009 года № 1210 «Об утверждении норм расходов горюче-смазочных материалов для государственных органов Республики Казахстан и расходов на содержание автотранспорта». Контроль топлива осуществляется посредством ведения и проверки путевых листов.

В 2025 году в финансовом секторе контрольными органами проверок не проводилось (ДГД, ревком, прокуратура и тд.). По камеральному контролю критических замечаний в течение 2025 года не направлялось, по запросу дополнительно направлялись запрашиваемые материалы. Ежегодно проводится аудит, формируется финансовый отчет за 2025 год.

Оплата труда и доплаты сотрудникам. Дома ребенка производится согласно Постановления Правительства от 31.12.2015г. № 1193, Положением об оплате труда Коллективным договором. Доплаты, денежные поощрения производятся на основании актов работодателя. За указанный период неправомерных доплат, несоответствующих выплаченных сумм премий не выявлено.

Государственные закупки.

В целях обеспечения прозрачности информации о затратах ежегодно утверждается годовой план закупок товаров, работ и услуг и осуществляется публикация на (адрес www.goszakup.gov.kz) и сайте КГУ «Дом ребенка» | Государственные закупки (sko.kz). Закупки осуществляются согласно утвержденному годовому плану закупок товаров, работ и услуг.

При осуществлении государственных закупок работ учреждение руководствуется нормами указанными в Законе Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках», а также в «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан, 11.12.2015г. № 648 и Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 июня 2016 года №412 «Об утверждении Правил приобретения товаров и услуг организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка».

Заключение договоров ведется в рамках государственных закупок. В соответствии с Законом и Правилами вся работа в сфере государственных закупок осуществляется на платформе веб-портала государственных закупок Республики Казахстан (адрес: www.goszakup.gov.kz) и сайте КГУ «Дом ребенка» | Государственные закупки (sko.kz), коррупционные риски минимизированы. Победитель определяется в протоколе об итогах государственных закупок способом конкурса, со дня определения победителя государственных закупок способом запроса ценовых предложений, направляется посредством веб-портала победителю запрос сведений о лице, подписывающем договор, и реквизитах поставщика для оформления договора.

За 2025 год заключено 129 договоров, способом с одного источника 121, способом запроса ценовых предложений 7, способом открытого конкурса 1.

При проведении закупок товаров, работ и услуг в большинстве случаев коррупционные риски возникают при проведении закупок способом из одного источника.

Кроме того, фактором, влияющим на качественное проведение закупок и приобретение товаров, работ и услуг надлежащего качества, является формирование заявок на проведение закупа, а также сопутствующая документация, в частности технические спецификации.

Усматривается практика, когда подготовка технической спецификации носит субъективное мнение одного специалиста, техническая спецификация подводится к сужению круга и ограничению потенциальных поставщиков. К примеру, в технической спецификации по запуску вывоза твёрдо-бытовых отходов.

Фактов аффилированности должностных лиц при процедуре государственных закупок не выявлено. Информации о фактах коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок не поступало. Анализ по финансовому блоку проведен на основании представленной информации.

Проведенный анализ коррупционных рисков показал, что в учреждении соблюдаются требования законодательства в сфере государственных закупок и находятся на постоянном контроле уполномоченных государственных органов при проведении аудита.

Риски (потенциальные):

- формирование технических спецификаций под конкретных поставщиков.
- оказание предпочтений при заключении договоров из одного источника.
- неисполнения договорных обязательств поставщиком, что отражается на имидже Дома ребенка и ставит под угрозу её деятельность.

Рекомендации:

- принять внутренний нормативный документ, регулирующий порядок, алгоритм и оформление заявки и технической спецификации, а также определить лиц, подающих заявки (техническую спецификацию) на проведение закупа. При составлении технического задания (ТЗ) необходимо придерживаться и применять антикоррупционные стандарты, направленные на предотвращение сговоров и ограничение конкуренции.

- руководителю учреждения и финансового блока осуществлять строгий контроль осуществления закупок.

- уменьшить количество прямого заключения договоров способом из одного источника.

Разработка и эксплуатация информационных систем (информационная безопасность). Дом ребенка использует готовые программные продукты, которые прошли проверку министерствами финансов и здравоохранения: 1С-Рейтинг: Бухгалтерия организации здравоохранения для Казахстана. Ведется работа в веб-порталах систем <https://www.goszakup.gov.kz/ru>, Actualis: Кадровое дело. ВП-версия (mcfr.kz), <https://documentolog>, <https://eotinish.gov.kz>. Наступивших коррупционных рисков и конфликта интересов не выявлено.

Анализ обращений. Документооборот в учреждении осуществляется в соответствии Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 25 августа 2023 года №236 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях» как в электронном, так и в бумажном виде. Прием обращений от физических и юридических лиц осуществляется посредством портала Е-өтініш. Ежемесячно составляется отчетность по поступившим и обработанным обращениям физических и юридических лиц (ФГО2). За отчетный период в обращениях не выявлено указаний на коррупционные риски, а также при рассмотрении обращений наступивших коррупционных рисков и конфликта интересов не выявлено.

Материалы Совета по Этике. За указанный период на Совет по Этике материалов для рассмотрения не поступало. Вследствие чего, вопрос о коррупционных рисках и конфликте интересов не рассматривается.

Результаты проверок. За анализируемый период по результатам проверок надзорных органов фискальных, правоохранительных, неправительственных организаций и граждан нарушений, связанных с коррупционными проявлениями не выявлено.

За отчетный период по результатам проверок контрольных и надзорных органов коррупционных рисков не выявлено.

Анализ судебной практики. За анализируемый период гражданские и административные иски с участием КГУ «Дом ребенка» в судах первой и вышестоящих инстанциях не рассматривались.

Сведения правовой статистики, информационных баз. Фактов совершения проступков, дискредитирующих статус должностных лиц из реестра коррупционных рисков медицинского учреждения не выявлено.

Публикации в средствах массовой информации. Мониторинг производится на официальном сайте поисковой системе нормативных правовых актов Казахстана - правовая база «Әділет», а также новостных каналов (страниц) Instagram и Facebook. По результатам мониторинга социальных сетей и публикаций в СМИ на предмет рисков коррупционных правонарушений касательно коррупционных рисков в части получения материальных благ с использованием своего служебного положения в целях обогащения конфликта интересов не выявлено.

Материалы по профилактике и предупреждению коррупционных рисков. На сайте Дома ребенка размещены внутренние акты по противодействию коррупции, ежеквартально проводятся обучающие мероприятия по вопросам противодействия коррупции, по профилактике и предупреждению коррупционных рисков. Продолжается работа по проекту ТБН №4 «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ».

Аниченкова А.Р.

Канапинова А.Н.

Дроздецкая Н.А.

Кузнецова О.В.

Кривошева Н.А.

Ознакомлен (-а)

Директор

КГУ «Дом ребенка»



А. Кудайбергенов

